

УТВЕРЖДАЮ



Первый заместитель министра
труда и социальной
защиты населения
Ставропольского края

Е.В.Чижик

ОТЧЕТ № 9-вн

по результатам внеплановой камеральной проверки государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Ессентукский центр реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья»

«07» ноября 2022 г.

г. Ставрополь

Орган ведомственного контроля:

Министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края (далее – министерство).

Подведомственный заказчик:

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Ессентукский центр реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья», расположенное по адресу: 357623, Ставропольский край, г.Ессентуки, ул.Чкалова, д.1, ИНН 2626009765, (далее – Учреждение, Заказчик).

Основание проведения проверки:

Письмо комитета Ставропольского края по государственным закупкам от 27 сентября 2022 г. № 03/1130, распоряжение министерства от 04 октября 2022 г. № 265-р «О проведении внеплановой камеральной проверки государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Ессентукский центр реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья».

Срок проведения проверки:

5 календарных дней. Дата начала проведения проверки 17 октября 2022 г. Дата окончания проведения проверки 21 октября 2022 г.

Сведения об инспекции по проведению проверки государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Ессентукский центр реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья»:

Богданова Галина Викторовна – начальник отдела правового обеспечения, руководитель инспекции;

Резвова Елена Алексеевна – консультант отдела правового обеспечения, член инспекции;

Кудряшова Екатерина Владимировна – главный специалист отдела правового обеспечения.

Проверяемый период и предмет проверки:

Предмет проверки – соблюдение учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при заключении и исполнении государственного контракта от 22 августа 2022 года № 0321200000522000015-1.

Проверяемый период: июнь – сентябрь 2022 года.

Проверкой установлено:

На должность директора Учреждения в соответствии с приказом министерства социального развития и занятости населения Ставропольского края от 15 февраля 2012 г. № 47-л назначена Герасименко Елена Владимировна (в связи с заключением брака, 20 марта 2020 г. фамилия директора «Герасименко» изменена на «Гогжаеву»).

Обязанности контрактного управляющего на основании приказа Учреждения от 01 июня 2022 г. № 93а-0 выполняет Булычева Вера Александровна.

Информация о закупках Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации содержится на официальном сайте Российской Федерации единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС).

При анализе закупки на «Поставку продуктов питания (лот б)» путем проведения запроса котировок в электронной форме, извещение № 0321200000522000015 от 10.08.2022 установлено следующее.

1. Определение начальной (максимальной) цены контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта определена и обоснована Учреждением в соответствии с методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02 октября 2013 г. № 567.

Согласование цен на закупаемые продукты питания осуществляется в соответствии с Порядком согласования учреждениями, подведомственными министерству труда и социальной защиты населения Ставропольского края, проектов заключаемых гражданско-правовых договоров на осуществление закупок продуктов питания, утвержденным приказом министерства социального развития и занятости населения Ставропольского края от 18 мая 2012 г. № 207 (с внесенными приказом министерства изменениями от 15 октября 2014 г. № 497) с учетом средних потребительских цен (тарифов) на товары и услуги по Ставропольскому краю, предоставляемых министерству Управлением Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому Федеральному округу (далее – Северо-Кавказстат).

Сведения о средних потребительских ценах (тарифах) на товары и услуги по Ставропольскому краю предоставляются в период с 01 по 10 числа месяца за предшествующий месяц.

01 июля 2022 г. Учреждением направлялись запросы ценовых предложений потенциальным поставщикам. Согласно сведениям Северо-

Кавказстата за июнь, средняя цена свёклы столовой за кг составила 52,22 руб. 02 августа 2022 г. министерством согласована цена на закупку свёклы в размере 40,00 руб.

04 августа 2022 г. Учреждением вновь направлялись запросы ценовых предложений потенциальным поставщикам, однако новые цены на закупку продуктов питания с министерством не согласованы.

Согласно сведениям Северо-Кавказстата за июль, средняя цена свёклы столовой за кг составила 37,25 руб.

Начальная (максимальная) цена контракта сформирована на основании поступивших ценовых предложений, с учётом средних потребительских цен (тарифов) на товары и услуги по Ставропольскому краю в июне 2022 года, предоставленных министерству Северо-Кавказстатом.

Начальная (максимальная) цена контракта на дату объявления закупки (10 августа 2022 г.) превысила средне статистические цены за июль 2022 г. на 6,87%.

2. Извещение.

В нарушение требований п. 20 ч. 1 ст. 42 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в извещении отсутствует информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, однако в п. 5.4.5. проекта контракта установлено право Заказчика на принятие решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

3. Проект контракта.

3.1. В нарушение требований ч. 11 ст. 34 Закона о контрактной системе, ч. 12 ст. 8 Федерального закона от 02 июля 2021 г. № 360-ФЗ (ред. от 16.04.2022) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не применены условия типового контракта на поставку продуктов питания, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 19 марта 2020 г. № 140.

3.2. В нарушение п. 1 ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе в проекте контракта не установлен срок, в течение которого поставщик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика, и размещает в ЕИС документ о приемке.

3.3. В п. 8.4 проекта контракта указано, что независимая гарантия, предоставленная в качестве обеспечения исполнения контракта должна содержать условие «о праве Заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, если гарантом в срок не более чем десять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы

по независимой гарантии, направленное до окончания срока ее действия», изложенное в редакции части 3 статьи 45 Закона о контрактной системе, действовавшей до 01 июля 2022 г. С 01 июля 2022 г. вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом от 16 апреля 2022 г. № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе изложена в новой редакции.

4. Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению (Приложение к извещению) (далее – требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке).

4.1. В требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке не установлено требование в соответствии с подп. «в» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе «идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц».

4.2. В извещении о проведении закупки установлено преимущество учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (в соответствии со ст. 28 Закона о контрактной системе) – 15.0%. Однако в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке не установлено требование о предоставлении декларации о принадлежности участника закупки к учреждению или предприятию уголовно-исполнительной системы (если участник закупки является учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы), что является нарушением ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

4.3. В извещении о проведении закупки установлено условие допуска товаров в соответствии с Приказом Минфина России от 04 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке не указана информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей

запреты, ограничения, условия допуска),), что является нарушением ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

4.4. В разделе 6 требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке установлены дополнительные требования к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок, не предусмотренные ст. 43 Закона о контрактной системе.

5. Соблюдение требований законодательства в части направления сведений об исполнении контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

При выборочной проверке документов об исполнении государственного контракта от 22 августа 2022 года № 0321200000522000015-1, не выявлено нарушение статьи 103 Закона о контрактной системе.

ВЫВОДЫ:

1. Признать Заказчика – Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Ессентукский центр реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья», ИНН 2626009765 нарушившим:

п. 20 ч. 1 ст. 42, ч. 11 ст. 34, п. 1 ч. 13 ст. 94, ч. 3 ст. 45 подп. «в» п. 1 ч. 1 ст. 43, ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

ч. 12 ст. 8 Федерального закона от 02 июля 2021 г. № 360-ФЗ (ред. от 16.04.2022) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не применены условия типового контракта на поставку продуктов питания, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 19 марта 2020 г. № 140.

2. Передать материалы настоящей проверки уполномоченным должностным лицам министерства финансов Ставропольского края для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по выявленным нарушениям.

Отчет по результатам проверки составлен на 5 листах.

Начальник отдела правового обеспечения



Г.В.Богданова

Консультант отдела правового обеспечения



Е.А.Резова

Главный специалист отдела правового обеспечения



Е.В.Кудряшова